

Energy Outlook

EPE publica a versão final da metodologia de seleção de áreas para oferta de eólicas offshore

EPE publishes final methodology for selecting areas for offshore wind offerings

EPE publica metodologia para seleção de áreas eólicas offshore

A Empresa de Pesquisa Energética, EPE, publicou no dia 28 de julho a versão final da Metodologia de Seleção de Áreas para Oferta para geração eólica offshore

O documento detalha o procedimento técnico que subsidiará o Poder Concedente na seleção de áreas para futuras ofertas planejadas e permanentes de geração eólica offshore no Brasil

A Metodologia estabelece um processo público, participativo e replicável, anterior à definição dos prismas de projetos específicos, com o objetivo de aumentar a transparência e reduzir assimetrias de informação. A decisão final sobre as áreas ofertadas continuará a cargo do Poder Concedente

EPE issues methodology for offshore wind area selection

The Energy Research Office (EPE) published, on July 28, the final version of the Methodology for the Selection of Areas to be Offered for Offshore Wind Power Generation

The document details the technical process that will support the granting authority in selecting areas for future planned and permanent offshore wind offerings in Brazil

The Methodology establishes a public, participatory and repeatable process that precedes the definition of prisms for specific projects, with a view to enhancing transparency and reducing information asymmetries. The granting authority will retain final responsibility for deciding which areas will be offered

Evolução do marco legal e regulatório

2022 | Regime inicial

- O Decreto nº 10.946/2022 instituiu o regime de cessão de uso de espaços físicos e aproveitamento de recursos naturais para geração de energia elétrica offshore (“Regime de 2022”)
- A Portaria Normativa nº 52/GM/MME/2022 detalhou as cessões planejada e independente e atribuiu à EPE a identificação dos prismas para cessão planejada, por iniciativa própria ou a pedido do MME

2022 | Initial framework

- *Decree No. 10,946/2022 established the framework for granting the use of offshore areas and natural resources for electricity generation (“2022 Framework”)*
- *MME Normative Ordinance No. 52/2022 detailed the planned and independent leasing procedures and assigned EPE responsibility for identifying prisms for planned leasing, either on its own initiative or at the MME’s request*

Evolução do marco legal e regulatório

2025 | Marco legal

- A Lei nº 15.097/2025 criou as modalidades de oferta permanente, mediante autorização, e oferta planejada, mediante concessão e licitação
- A Lei também estabeleceu regras para definição locacional prévia dos prismas, harmonização das políticas públicas, prevenção ou mitigação de conflitos de uso e observância do Planejamento Espacial Marinho

- 2025 | Legal framework

- Law No. 15,097/2025 created permanent offerings, based on authorizations, and planned offerings, based on concessions awarded through competitive bidding procedures
- The Law also established rules on prior location screening for prisms, coordination of public policies, prevention or mitigation of competing-use conflicts and compliance with Marine Spatial Planning

Evolução do marco legal e regulatório

2026 | Diretrizes para implementação

- A Resolução CNPE nº 1/2026 determinou que a definição locacional de prismas nas ofertas planejada e permanente seja subsidiada pela Metodologia desenvolvida pela EPE
- O Regime de 2022 ainda deverá ser compatibilizado com a legislação superveniente

2026 | Implementation guidelines

CNPE Resolution No. 1/2026 established that the location of prisms under planned and permanent offerings must be informed by the Methodology developed by EPE

The 2022 Framework will still need to be aligned with the subsequent legislation

Das regiões amplas às áreas indicativas

A Metodologia tem como objetivo permitir a proposição de Setores para Oferta, isto é, áreas indicativas que poderão ser consideradas em futuros procedimentos de oferta

Fluxo metodológico

Regiões Potenciais > Áreas de Interesse > Setores para Oferta
> Consulta Pública

A EPE caracteriza a Metodologia como “indicativa e não impositiva”, permitindo que seus critérios e limites sejam revistos conforme os objetivos de cada rodada, o estágio de amadurecimento do mercado e as políticas públicas aplicáveis

From broad regions to indicative areas

The Methodology is intended to identify Offering Areas, meaning indicative areas that may be considered in future offering procedures.

Methodological flow

Potential Regions > Areas of Interest > Offering Areas > Public Consultation

EPE describes the Methodology as “indicative and non-prescriptive,” allowing its criteria and thresholds to be revised according to each round’s objectives, the stage of market maturity and applicable public policies

Etapa I: Regiões Potenciais

A Etapa I busca remover áreas com impedimentos ou vedações legais ou tecnológicas para o desenvolvimento de projetos eólicos offshore. Sendo os principais critérios indicativos a serem adotados:

- Áreas cedidas a usos incompatíveis
- Unidades de conservação com restrições impeditivas
- Áreas reservadas para exercícios das Forças Armadas
- Rotas de navegação de tráfego intenso
- Limites mínimos de velocidade média do vento
- Profundidades incompatíveis com as tecnologias consideradas

Como resultado, espera-se a seleção das Regiões Potenciais, que avançarão para as etapas seguintes, nas quais serão mapeadas as sensibilidades socioambientais

Stage I: Potential Regions

Stage I is intended to remove areas subject to legal or technological impediments or prohibitions affecting offshore wind development. The main indicative criteria include:

- areas granted for incompatible uses*
- protected areas subject to prohibitive restrictions*
- areas reserved for military exercises*
- high-traffic navigation routes*
- minimum average wind-speed thresholds*
- water depths incompatible with the technologies considered*

The expected outcome is the selection of Potential Regions, which will advance to the subsequent stages, where socio-environmental sensitivities will be mapped

Etapa II: Áreas de Interesse

A Etapa II selecionará, entre as Regiões Potenciais, as áreas com maior indicação de viabilidade técnico-econômica e menor possibilidade de conflitos e impactos socioambientais em escala regional. Nessa etapa, alguns dos critérios serão considerados:

- Velocidade média anual do vento;
- Profundidade e tipo de fundação;
- Distância de portos e infraestrutura portuária;
- Distância de pontos de conexão à rede;
- Condições do leito marinho;
- Ondas e condições climáticas;
- Distância de parques existentes ou planejados

Após a aplicação desses critérios serão definidas as Áreas de Interesse, consideradas mais favoráveis em termos técnico-econômicos e socioambientais, que avançarão para a Etapa III

Stage II: Areas of Interest

Stage II will select, from the Potential Regions, the areas showing stronger indications of technical and economic suitability and a lower likelihood of regional socio-environmental conflicts and impacts. The criteria considered at this stage will include:

- *annual average wind speed*
- *water depth and foundation type*
- *distance from ports and availability of port infrastructure*
- *distance from grid-connection points*
- *seabed conditions*
- *wave and weather conditions*
- *distance from existing or planned wind farms*

Following the application of these criteria, the Areas of Interest will be defined as the areas considered more suitable from technical-economic and socio-environmental perspectives. These areas will then advance to Stage III

Etapa III: Priorização de áreas

Na Etapa III, as Áreas de Interesse serão comparadas e ranqueadas para indicar as localizações relativamente mais favoráveis à definição dos Setores para Oferta, sem aplicar um novo filtro de exclusão, considerando principalmente:

- Análise multicritério associada ao Custo Nivelado de Energia (LCOE) para comparar as áreas e identificar aquelas com maior potencial para projetos de menor custo de geração; e
- Os mapas de sensibilidade ambiental e socioeconômica de forma a selecionar os projetos de menor impacto

O objetivo desta etapa é definir os Setores para Oferta preliminares, e não necessariamente calcular o LCOE definitivo dos projetos nem atestar a viabilidade econômica de empreendimentos específicos

Stage III: Area Prioritization

Under Stage III, the Areas of Interest will be compared and ranked to identify the locations that are relatively more suitable for defining the Offering Areas, without applying an additional exclusion filter:

- A multicriteria assessment associated with the Levelized Cost of Energy (LCOE) to compare the areas and identify those with greater potential for lower-cost generation projects; and;*
- Environmental and socioeconomic sensitivity maps, aimed at selecting the areas with the lowest potential impacts*

The objective of this stage is to define the preliminary Offering Areas, rather than to calculate the definitive LCOE of projects or to confirm the economic feasibility of specific developments

Participação Social e Consulta Pública

A aplicação da metodologia contará com a participação:

Do GT Eólicas Offshore

De instituições especializadas

De atores estratégicos do setor

Os participantes contribuirão para a identificar restrições legais, ajudar a refinar critérios técnicos e econômico, e a mapear eventuais sensibilidades socioambientais

Social Participation and Public Consultation

The implementation of the methodology will involve the participation of

- GT Eólicas Offshore*
- Specialist institutions; and*
- Strategic stakeholders from the sector*

Participants will contribute to the identification of legal constraints, the refinement of technical and economic criteria, and the mapping of potential environmental and socioeconomic sensitivities

Consulta Pública

Os Setores para Oferta preliminares serão submetidos à consulta pública por meio de:

- Reuniões informativas
- Oficinas presenciais
- Consulta on-line

Após a análise das contribuições recebidas, serão definidos os Setores para Oferta finais, sujeitos à decisão final do Poder Concedente

Public Consultation

The preliminary Offering Areas will be submitted to public consultation through:

- Informational meetings*
- In-person workshops*
- An online consultation process*

Following the review of the contributions received, the final Offering Areas will be defined, subject to the final decision of the granting authority

Próximos Passos

A regulamentação da Lei nº 15.097/2025 deverá detalhar as ofertas planejada e permanente. O Regime de 2022 também precisará ser compatibilizado com o novo marco legal

A aplicação da Metodologia às primeiras regiões mostrará, na prática, como os critérios, limites e pesos da análise multicritério serão definidos e articulados com o Planejamento Espacial Marinho

Next Steps

The regulations implementing Law No. 15,097/2025 are expected to further detail the planned and permanent offering procedures. The 2022 Framework will also need to be aligned with the new statutory framework

The initial regional application of the Methodology will show how the multicriteria analysis criteria, thresholds and weights will work in practice and how they will interact with Marine Spatial Planning

Autores

Authors



Alexandre
Calmon

Sócio
Partner



Henrique
Rojas

Sócio
Partner



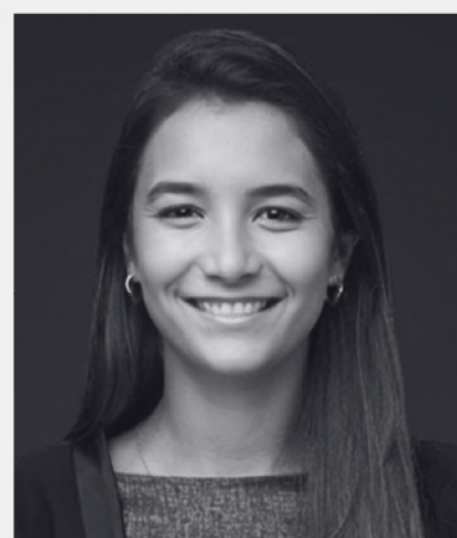
Isabela
Morbach

Sócia
Partner



Marcelo
Frazão

Managing
Partner



Maria Beatriz
Gomes

Associada
Associate

COSRO

www.cosro.com